

**MINISTERUL PUBLIC**  
**DIRECȚIA NAȚIONALĂ ANTICORUPȚIE**



**CORUPȚIA ÎN SISTEMUL PUBLIC DE SĂNĂTATE**

**Analiza cauzelor D.N.A., soluționate de instanță prin hotărâri de condamnare  
rămase definitive în perioada 2015-2017**



## ASPECTE METODOLOGICE

- **Scop:** identificarea formelor de manifestare a corupției în sistemul public de sănătate.
- **Perioada de referință:** 2015 – 2017 (perioada în care soluțiile de condamnare pronunțate de instanțe au rămas definitive).
- **Metoda utilizată:** analiza calitativă a datelor.
- **Surse de date:**
  - rechizitoriile D.N.A.,
  - deciziile de condamnare definitive ale instanțelor,
  - surse deschise (mass media, site-uri ale autorităților publice, portalul instanțelor etc);
  - legislația specifică.
- **Cazuri selectate:** 28 de cazuri - în funcție de criteriile:
  - unul dintre inculpați să fi prestat legal o activitate în instituții ale sistemului public de sănătate,
  - pentru infracțiunile comise, instanța să fi pronunțat o decizie de condamnare rămasă definitivă.



## LIMITELE STUDIULUI

- Documentele analizate au fost întocmite în **scopul stabilirii răspunderii penale a persoanelor implicate.**
- Cazuistica analizată se limitează la **competența D.N.A.** în combaterea infracțiunilor de corupție.



MINISTERUL PUBLIC

DIRECȚIA NAȚIONALĂ ANTICORUPȚIE

[www.pna.ro](http://www.pna.ro)

## PRINCIPALELE ASPECTE REZULTATE

Analiza a identificat **cinci domenii de manifestare a corupției în sistemul public de sănătate din România:**

- 1. achiziții publice,**
- 2. servicii medicale,**
- 3. bugetarea unităților spitalicești,**
- 4. accesul personalului în sistemul medical,**
- 5. autorizarea farmaciilor.**



## 1. DOMENIUL ACHIZIȚIILOR PUBLICE

Au fost identificate două tipare principale de acțiune:

- A. Condiționarea atribuirii și bunei derulări a contractelor**, de plata unui "**comision**" către managerul unității;
  
- B. Fraudarea procedurilor de achiziție publică** derulate de unitățile medicale.



## 1. DOMENIUL ACHIZIȚIILOR PUBLICE

### A. CONDIȚIONAREA CONTRACTELOR DE PLATA UNUI COMISION

#### *Caracteristici:*

- ***practicile erau cunoscute de către firme = condiție asumată*** a obținerii/derulării optime a contractelor;
- comisionul (mita) = ***procent fix din valoarea facturilor plătite*** - cuprins în intervalul 5-20%;
- ***bani primii ca mită proveneau tot din bugetul spitalului.***





## **1. DOMENIUL ACHIZIȚIILOR PUBLICE**

### **B. FRAUDAREA PROCEDURILOR DE ACHIZIȚIE PUBLICĂ**

Au fost identificate mecanisme de fraudare a banului public **în toate etapele caracteristice procesului de achiziție publică**, astfel:

- a. **în planificarea achiziției,**
- b. **în atribuirea contractului și**
- c. **în executarea contractului.**





MINISTERUL PUBLIC

DIRECȚIA NAȚIONALĂ ANTICORUPȚIE

[www.pna.ro](http://www.pna.ro)

## 1. DOMENIUL ACHIZIȚIILOR PUBLICE

### a. În etapa de PLANIFICARE A ACHIZIȚIEI

#### MECANISME DE OPERARE IDENTIFICATE (1)

Estimarea unei valori mai mici a contractului, pentru a se evita procedura de achiziție prin licitație publică.

Planificarea unor achiziții inutile.

Fragmentarea scriptică a achizițiilor prin acte adiționale succesive, întocmite la perioade mici de timp.

Prezența unor nereguli în întocmirea programului anual al achizițiilor publice în scopul justificării ulterioare a alegerii unei proceduri mai puțin transparente.



*DOMENIUL ACHIZIȚIILOR PUBLICE*

## a. În etapa de PLANIFICARE A ACHIZIȚIEI

### MECANISME DE OPERARE IDENTIFICATE (2)

Supraestimarea valorii unor contracte raportată la valoarea de piață a bunurilor/produselor de achiziționat.

Contractarea unor achiziții în lipsa surselor de finanțare.

Derularea repetată a unor proceduri de achiziții pentru servicii/produse similare ce nu au fost cuprinse în programul anual al achizițiilor publice, acestea fiind justificate prin întocmirea unor referate de necesitate.

Formularea conținutului cererii de ofertă sau a caietului de sarcini, astfel încât să fie favorizate anumite firme.



*DOMENIUL ACHIZIȚIILOR PUBLICE*

## **b. În etapa de ATRIBUIRE A CONTRACTULUI**

### **MECANISME DE OPERARE IDENTIFICATE**

Atribuirea directă a unor contracte unei firme agreate, în mod nelegal, urmată de mimarea derulării procedurii legale de selecție de ofertă.

Prezența unor nereguli în atribuirea directă a unor contracte către firme care nu îndeplineau condițiile pentru derularea serviciilor achiziționate.

Încălcarea normelor privind deschiderea și evaluarea ofertelor.



MINISTERUL PUBLIC

DIRECȚIA NAȚIONALĂ ANTICORUPȚIE

[www.pna.ro](http://www.pna.ro)

### *1. DOMENIUL ACHIZIȚIILOR PUBLICE*

## **c. În etapa de EXECUTARE A CONTRACTULUI**

### **MECANISME DE OPERARE IDENTIFICATE**

Plata unor bunuri sau servicii nelivrate/neexecutate – “mimarea” executării unor contracte.

Plata unor bunuri sau servicii prost executate.

Executarea contractelor în mod diferit față de ce a fost stabilit la încheierea lor.



MINISTERUL PUBLIC

DIRECȚIA NAȚIONALĂ ANTICORUPȚIE

[www.pna.ro](http://www.pna.ro)

## 2. DOMENIUL SERVICIILOR MEDICALE

Corupția s-a manifestat în ceea ce privește:

- A. *expertizarea medicală a capacității de muncă și*
- B. *realizarea consultațiilor și actelor medicale.*



## 2. DOMENIUL SERVICIILOR MEDICALE

### *Caracteristici comune:*

- existența unor ***cutume acceptate, cunoscute și transmise*** noilor pacienți în legătură cu evaluarea/expertiza medicală;
- primirea mitei ***condiționa actele medicale corecte și facilita actele medicale nelegale;***
- ***coautorat*** medic - asistent medical sau medic chirurg – medic anestezist;
- ***ritualuri de ascundere a faptei;***
- în ceea ce privește oferirea serviciilor medicale uzuale - ***ritmicitatea actului*** genera ***profituri ilicite constante*** beneficiarului.



### 3. DOMENIUL BUGETĂRII UNITĂȚILOR MEDICALE

*Caracteristici:*

- ***bugetarea corespunzătoare este condiționată de plata nelegală, lunară, a unei sume fixe de către managerul respectivei instituții medicale, președintelui Casei Județene de Asigurări de Sănătate;***
- ***demersul legal*** de negociere și semnare a contractului de finanțare, dar și executarea acestuia și urmărirea plăților era ***dublat de un demers nelegal de negociere și primire a mitei;***
- existau suspiciuni că banii folosiți pentru mită erau ***proveniți tot din mită;***
- ***MITA = MECANISM DE SUPRAVIEȚUIRE INSTITUȚIONALĂ.***



MINISTERUL PUBLIC

DIRECȚIA NAȚIONALĂ ANTICORUPȚIE

[www.pna.ro](http://www.pna.ro)

## 4. DOMENIUL - ACCESUL PERSONALULUI ÎN SISTEMUL MEDICAL

Corupția s-a manifestat :

- A. *la finalizarea studiilor de profil și*
- B. *la angajarea în spital.*





## 4. DOMENIUL - ACCESUL PERSONALULUI ÎN SISTEMUL MEDICAL

### A. LA FINALIZAREA STUDIILOR DE PROFIL

#### Caracteristici:

- ***persistența unei conivențe infraționale*** – promovarea examenelor prin fraudă;
- ***practica era promovată de cadrele didactice*** în condițiile în care aceștia ***primeau legal doar 4,5 lei/ proiect coordonat***;
- erau create ***mecanisme de facilitare*** pentru comiterea faptei;
- ***în calitate de profesori, medicii au pretins și primit mită*** de la elevi înscriși la examenul pentru finalizarea studiilor, ***în schimbul predării proiectelor de absolvire deja finalizate***;
- **NORMALIZAREA INSTITUȚIONALĂ A MITEI**- suma solicitată ca ***plată nelegală era plafonată*** printr-o decizie a consiliului profesoral.



#### 4. DOMENIUL - ACCESUL PERSONALULUI ÎN SISTEMUL MEDICAL

##### B. LA ANGAJAREA ÎN SPITAL A PERSONALULUI CALIFICAT

###### Caracteristici:

- se solicită mită **pentru a facilita angajarea unor persoane** atât din sursă internă, cât și din sursă externă,
- persoanele care solicită mita au **funcții de decizie** (manageri de spital, șefi resurse umane),
- în majoritatea cazurilor **existau tarife standard**,
- mita pentru angajare a fost solicitată chiar și în condițiile în care ocuparea posturilor prin concurs era blocată la nivelul Ministerului Sănătății,
- derularea unui concurs și ocuparea funcției de către o persoană care nu a fost prezentă la susținerea probelor,
- în cazul nepromovării concursului, au existat situații în care **mita a fost returnată**.



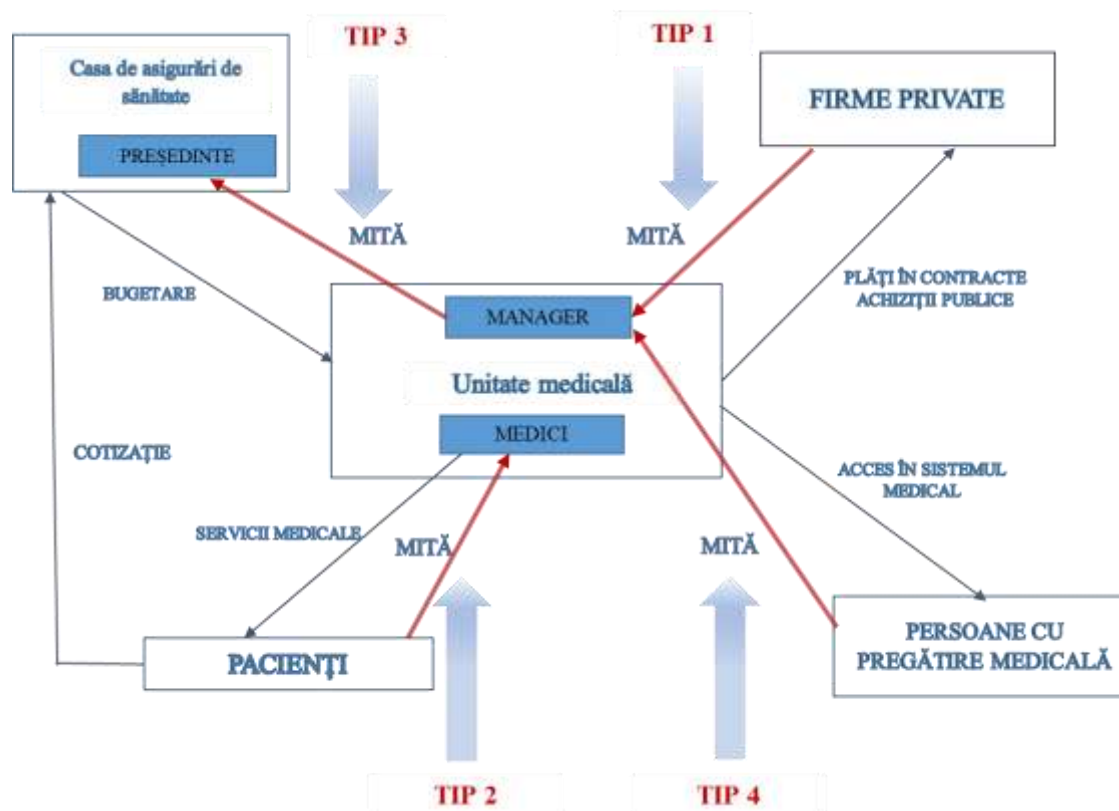
## 5. DOMENIUL AUTORIZAȚIILOR DE FUNCȚIONARE A FARMACIILOR

### *Caracteristici:*

- director din cadrul Ministerului Sănătății ***obișnuia să accepte sume de bani*** pentru facilitarea emiterii autorizațiilor într-un timp mai scurt decât cel uzual;
- *în acest caz, darea de mită* reprezenta ***un imbold pentru ca instituția să respecte termenul legal în care să dispună autorizarea farmaciilor***, cu atât mai mult cu cât ***dosarele*** depuse de către solicitanți erau ***corecte și complete***.

## CONCLUZII: *Corupția în sistemul de sănătate publică*

**Legendă:**  
**Tip 1** – mita pentru obținerea contractelor de achiziție publică,  
**Tip 2** – mita pentru servicii medicale oferite pacienților,  
**Tip 3** – mita pentru bugetarea corespunzătoare a unităților medicale,  
**Tip 4** – mita pentru accesul personalului în sistemul medical.





MINISTERUL PUBLIC

DIRECȚIA NAȚIONALĂ ANTICORUPȚIE

[www.pna.ro](http://www.pna.ro)

***VĂ MULȚUMIM!***